

Linee Guida sull'infrastruttura tecnologica della Piattaforma Digitale Nazionale Dati per l'interoperabilità dei sistemi informativi e delle basi di dati

ai sensi dell'articolo 50-ter, comma 2 del CAD

ALLEGATO 4:

Processo di distribuzione dei segnali di variazione



Versione	Data	Tipologia modifica
1.0	30.07.2024	Prima emissione.



Indice

1.	Intro	duzione	1		
2.	Defir	nizioni	2		
2	2.1.	Segnale di variazione	2		
2	2.2.	Produttore di segnali (Produttore)	2		
2	2.3.	Consumatore di segnali (Consumatore)	2		
2	2.4.	Funzione di hashing	2		
2	2.5.	Funzione di hashing con seme	2		
2	2.6.	Identificatore pseudonimizzato	2		
3.	Rifer	imenti e sigle	3		
,	3.1.	Note di lettura del documento	3		
;	3.2.	Standard di riferimento	3		
;	3.3.	Linee guida di primario riferimento	3		
4.	Desc	crizione del processo	4		
5.	Clas	si di segnali	8		
6.	Disponibilità dei segnali				
7.	Rise	rvatezza delle informazioni	. 10		
-	7.1.	Algoritmo di pseudonimizzazione condiviso	. 10		
	7.1.1	. Algoritmo di pseudonimizzazione	. 12		
	7.1.2	Parametri dell'algoritmo di pseudonimizzazione	. 12		
8.	Valut	azione tecnica per l'utilizzo della distribuzione dei segnali di variazione	. 14		



1. Introduzione

La **PDND Interoperabilità** consente agli erogatori di **e-service** di inviare segnali agli **Aderenti** per notificare variazioni apportate al dominio di informazioni di cui sono titolari.

I **Fruitori** interessati hanno così la possibilità di reagire a queste variazioni attivando i propri processi amministrativi all'interno dei loro domini di competenza.

La **PDND** Interoperabilità consente ai **Fruitori** di recuperare i segnali relativi ai fatti o stati di loro interesse coerentemente agli **Accordi di Adesione** e alle richieste di fruizione già registrate sulla **PDND** Interoperabilità.



2. Definizioni

Per la descrizione dei termini utilizzati nel seguito di questo documento, si rimanda al capitolo dedicato e contenuto nelle "Linee Guida sull'infrastruttura tecnologica della Piattaforma Digitale Nazionale Dati per l'interoperabilità dei sistemi informativi e delle basi di dati" di cui il presente documento è Allegato.

2.1. Segnale di variazione

Evento tramite il quale un Aderente comunica alla Piattaforma interoperabilità PDND l'avvenuta variazione di stati e/o fatti conosciuti all'interno del dominio di dati/informazioni di cui lo stesso è titolare.

Produttore di segnali (Produttore)

È un Aderente che comunica ai consumatori di segnali, per il tramite della Piattaforma interoperabilità PDND, dei segnali di variazione in modo da rendere note le variazioni degli stati e fatti conosciuti all'interno del dominio di dati/informazioni di cui lo stesso è titolare.

Consumatore di segnali (Consumatore)

È un Aderente che recupera dalla Piattaforma interoperabilità PDND i segnali di variazione in modo da essere consapevole delle variazioni degli stati e fatti di sua competenza e interesse.

2.4. Funzione di hashing

Una funzione crittografica di hashing (in breve funzione di hashing) è caratterizzata dalle seguenti proprietà:

- deve essere assicurata l'univocità dell'associazione input/output, ovvero è estremamente improbabile che due differenti input, pur essendo simili, abbiano lo stesso valore di hashing;
- deve essere deterministica, cioè lo stesso input si traduce sempre nello stesso hashing;
- deve essere quasi impossibile generare un input dal suo valore hashing se non provando tutti gli input possibili.

2.5. Funzione di hashing con seme

Una funzione di hashing con seme è un tipo di funzione di hashing che richiede in input un valore aggiuntivo chiamato "seme", utilizzato come parametro.

L'aggiunta del seme rende più sicuro il processo di hashing in quanto rende più difficile per un potenziale attaccante prevedere o trovare un pattern nei risultati di hashing, migliorando la resistenza ai tentativi di attacco.

2.6. Identificatore pseudonimizzato

Un identificatore pseudonimizzato è un dato ottenuto attraverso l'applicazione di una funzione di hashing su un identificatore originale, rendendo così difficile l'associazione diretta con l'individuo corrispondente senza l'uso di informazioni aggiuntive.



3. Riferimenti e sigle

3.1. Note di lettura del documento

Conformemente alle norme ISO/IEC Directives, Part 3 per la stesura dei documenti tecnici, le presenti Linee Guida utilizzeranno le parole chiave «DEVE», «DEVONO», «NON DEVE», «NON DEVONO», «DOVREBBE», «NON DOVREBBE», «PUÒ», «POSSONO» e «OPZIONALE», la cui interpretazione è descritta di seguito.

- DEVE o DEVONO, indicano un requisito obbligatorio per rispettare la linea guida;
- NON DEVE o NON DEVONO o NON PUÒ o NON POSSONO, indicano un assoluto divieto delle specifiche;
- DOVREBBE o NON DOVREBBE, indicano che le implicazioni devono essere comprese e attentamente pesate prima di scegliere approcci alternativi;
- PUÒ o POSSONO o l'aggettivo OPZIONALE, indica che il lettore può scegliere di applicare o meno senza alcun tipo di implicazione la specifica.

3.2. Standard di riferimento

Sono riportati di seguito gli standard tecnici indispensabili per l'applicazione delle presenti Linee Guida.

[X.509] Standard per la crittografia asimmetrica definito in RFC52801

[JWT] JSON Web Token definito in RFC7519²

[JWT-BCP] JWT Best Current Practices definito in RFC8725³

[JWK] JSON Web Key (JWK) in RFC7517⁴

[JWT_PK] JSON Web Token (JWT) Profile for OAuth 2.0 Client Authentication and

Authorization Grants RFC75235

3.3. Linee guida di primario riferimento

Di seguito sono elencate le linee guida emesse da **AgID** che verranno espressamente richiamate nelle presenti **Linee Guida**.

[LG INTEROPERABILITÀ TECNICA] Linee Guida sull'interoperabilità tecnica delle Pubbliche

Amministrazioni

[LG SICUREZZA] Linee Guida Tecnologie e standard per assicurare la sicurezza

dell'interoperabilità tramite API dei sistemi informatici

¹ https://tools.ietf.org/html/rfc5280

² https://tools.ietf.org/html/rfc7519

³ https://tools.ietf.org/html/rfc8725

⁴ https://datatracker.ietf.org/doc/html/rfc7517

⁵ https://tools.ietf.org/html/rfc7523



4. Descrizione del processo

La PDND Interoperabilità concretizza la distribuzione dei segnali di variazione applicando il paradigma Fruitore - Erogatore già descritto nelle presenti Linee Guida.

L'utilizzo del servizio di invio dei segnali è riservato agli Erogatori titolari di e-service pubblicati sul Catalogo API in stato attivo. In questo contesto, un Erogatore viene definito Produttore di segnali (in breve **Produttore**).

PDND Interoperabilità offre un canale in modalità push, detto servizio di deposito dei segnali, con cui un Produttore può inoltrare dei messaggi tramite i quali notifica le variazioni nel proprio dominio e che sono legati agli e-service già pubblicati sul Catalogo API: questi messaggi sono denominati Segnali.

Analogamente, PDND Interoperabilità offre un canale in modalità pull, detto servizio di recupero dei segnali, attraverso il quale un Fruitore di un e-service, in questo contesto definito Consumatore di segnali (in breve Consumatore), può recuperare i Segnali legati ai cambiamenti di stati o fatti occorsi all'interno del dominio di conoscenza del Produttore.

L'utilizzo del servizio di recupero dei segnali riferiti ad uno specifico e-service è riservato ai Consumatori per i quali:

- il Consumatore possiede almeno una Finalità attiva per l'e-service in oggetto;
- l'e-service in oggetto è pubblicato sul Catalogo API da parte dell'Erogatore, e la distribuzione dei segnali di variazione è attività dallo stesso Erogatore.

Un Aderente per cui sussistano le condizioni di cui ai precedenti punti PUO' attivare l'utilizzo del servizio di recupero dei segnali assumendosi la responsabilità dei dati e informazioni ricevute tramite quest'ultimo.

L'utilizzo del servizio di deposito dei segnali riferiti ad uno specifico e-service è riservato ai Produttori per i quali:

- il **Produttore** è titolare dell'e-service in oggetto;
- l'e-service in oggetto è pubblicato sul Catalogo API da parte dell'Erogatore, e la distribuzione dei segnali di variazione è attività dallo stesso Erogatore;
- l'Erogatore dell'e-service in oggetto deve assicurare la possibilità di recuperare la funzione di hashing e/o il seme afferente allo stesso.

Un'Aderente per cui sussistano le condizioni di cui ai precedenti punti PUO' attivare l'utilizzo del servizio di deposito dei segnali assumendosi la responsabilità dei dati e informazioni inviate per il tramite quest'ultimo.

In questo scenario la PDND Interoperabilità assume il ruolo di Erogatore di:

- un e-service dedicato ai Produttori, quale implementazione del servizio di deposito dei segnali. Nell'utilizzo di questo e-service, i Produttori agiranno come Fruitori della PDND Interoperabilità;
- un e-service dedicato ai Consumatori, quale implementazione del servizio di recupero dei segnali. Nell'utilizzo di questo e-service, i Consumatori agiranno come Fruitori della PDND Interoperabilità.

Ne consegue che:

 il servizio di deposito dei segnali è pubblicato sul Catalogo API come e-service erogato da PDND Interoperabilità;



- il servizio di recupero dei segnali è pubblicato sul Catalogo API come e-service erogato da PDND Interoperabilità;
- l'accesso agli e-service di deposito e recupero dei segnali è subordinato alla richiesta di fruizione agli e-service da parte dell'Aderente che intende fruirne come Produttore o Consumatore di Segnali;
- l'impiego di questi e-service è subordinato alla compilazione di un'analisi del rischio.

Il modello prevede che il Consumatore dell'e-service di recupero dei segnali DEVE richiedere periodicamente (polling) alla PDND Interoperabilità i Segnali di suo interesse con una frequenza massima definita dal Gestore.

Nel caso in cui i Segnali siano riferiti a dati o fatti relativi a persone fisiche o comunque ad informazioni riservate, la PDND Interoperabilità DEVE garantire il rispetto dei principi previsti dalla normativa sulla protezione dei dati personali. Per questo motivo, i Segnali di questa fattispecie DEVONO contenere identificativi pseudonimizzati con funzioni di hashing con seme. In tale contesto, la PDND Interoperabilità agevola e regola le modalità con cui i Produttori e i Consumatori condividono le misure tecniche di pseudonimizzazione.

L'interfaccia degli e-service di deposito e recupero dei Segnali viene definita dal Gestore all'interno della documentazione tecnica della PDND Interoperabilità e DEVE:

- consentire l'applicazione di quanto indicato all' ALLEGATO 3: STANDARD E DETTAGLI TECNICI UTILIZZATI PER LA FRUIZIONE DEI VOUCHER DI AUTORIZZAZIONE delle presenti Linee Guida in relazione all'utilizzo del Voucher rilasciato da PDND Interoperabilità;
- permettere l'identificazione dell'e-service a cui il singolo Segnale è riferito;
- contenere, se previsto dal caso d'uso, il dato pseudonimizzato a cui il Segnale è riferito ad una o più persona fisica o comunque contiene informazioni riservate;
- permettere l'identificazione della Classe dei Segnali di appartenenza dell'evento legato al segnale.

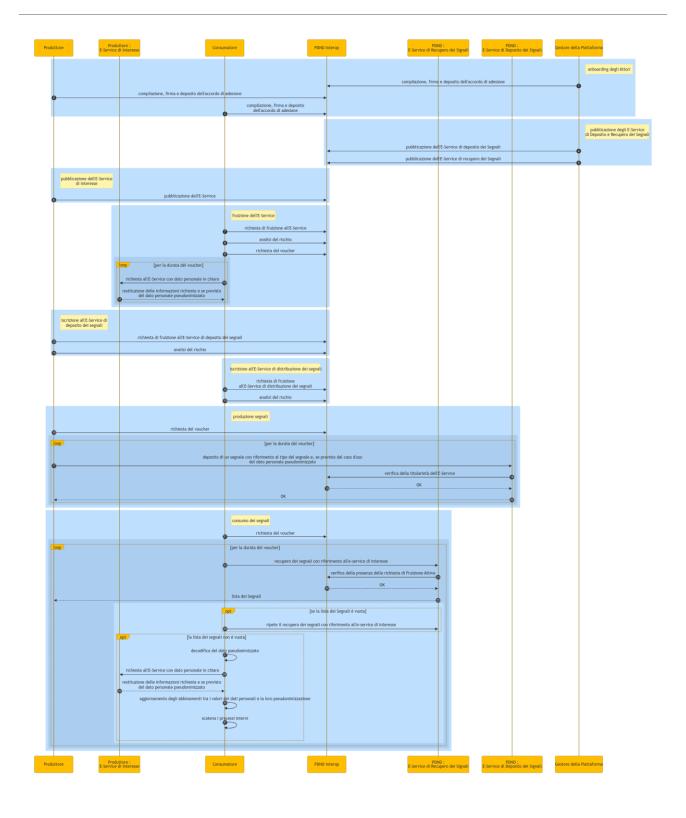
Nel diagramma di sequenza riportato di seguito si illustra il flusso operativo di scambio dei segnali tramite PDND Interoperabilità per cui si identificano le principali attività:

- onboarding degli attori coinvolti: il Produttore, il Consumatore e il Gestore della PDND Interoperabilità devono aderire alla PDND Interoperabilità, così da poter effettuare le attività di pubblicazione degli e-service sul Catalogo API, richiedere la fruizione degli e-service, ottenere i Voucher:
- pubblicazione degli e-service di deposito e recupero dei Segnali: il Gestore pubblica sul Catalogo API gli e-service dedicati al servizio di deposito dei segnali e al servizio di recupero dei segnali;
- pubblicazione dell'e-service di interesse: il Produttore, nel ruolo di Erogatore, pubblica sul Catalogo API l'e-service dedicato alla distribuzione della conoscenza dei fatti di cui è titolare, specificando l'abilitazione della distribuzione dei segnali di variazione degli stessi fatti;
- fruizione dell'e-service di interesse: il Consumatore, nel ruolo di Fruitore, individua come di suo interesse l'e-service pubblicato sul Catalogo API al punto precedente e procede sulla PDND Interoperabilità alla richiesta di fruizione e quindi all'analisi del rischio. Il Consumatore da ora può interrogare l'e-service;
- iscrizione all'e-service di distribuzione dei segnali: il Produttore, nel ruolo di Fruitore, procede sulla PDND Interoperabilità alla richiesta di fruizione e alla selezione dell'analisi del rischio per l'e-service pubblicato sul Catalogo API dal Gestore dedicato al deposito dei segnali;



- iscrizione all'e-service di distribuzione dei segnali: il Consumatore, nel ruolo di Fruitore, procede sulla PDND Interoperabilità alla richiesta di fruizione e poi all'analisi del rischio dell'e-service pubblicato sul Catalogo API dal Gestore della Piattaforma e dedicato al recupero dei segnali;
- produzione segnali: il Produttore richiede alla PDND Interoperabilità un Voucher di accesso all'eservice di deposito dei segnali. Il Produttore invoca l'e-service utilizzando il Voucher e riportando i riferimenti dell'evento di variazione nel Segnale e l'e-service di interesse a cui lo stesso afferisce. Il Gestore deve verificare l'autenticità del Voucher, la legittimità dell'accesso all'e-service di deposito e confermare la titolarità del Produttore al e-service di interesse. Solo dopo queste verifiche il Gestore DEVE accettare la richiesta del Produttore e procedere con la distribuzione del segnale. Il Segnale depositato, nel caso sia legato a persone fisiche, non deve riportare in chiaro le informazioni sulle persone fisiche coinvolte, bensì deve trasferire identità pseudonimizzate tramite gli algoritmi condivisi dal Produttore con il Consumatore dei Segnali;
- consumo dei segnali: il Consumatore richiede periodicamente alla PDND Interoperabilità un Voucher di accesso all'e-service di recupero dei segnali. Il Consumatore invoca l'e-service utilizzando il Voucher e dichiarando l'e-service d'interesse per il quale vuole raccogliere i Segnali. Il Gestore DEVE verificare l'autenticità del Voucher, la legittimità dell'accesso al servizio di recupero e confermare la legittimità dell'accesso del Consumatore all'e-service di interesse. Solo dopo queste verifiche il Gestore DEVE accettare la richiesta del Consumatore e dare seguito al recupero dei segnali relativi all'e-service di interesse. I segnali recuperati, nel caso siano legati a persone fisiche, non riportano in chiaro le persone fisiche coinvolte, ma il Consumatore può determinarle tramite gli algoritmi di pseudonimizzazione condivisi con il Produttore. Il Consumatore, determinata l'identità delle persone fisiche, stabilisce se invocare l'e-service di interesse per recuperati gli stati o fatti che riguardano le persone fisiche per cui sono stati generati tali Segnali.







5. Classi di segnali

I segnali sono comunicazioni tra Produttore e Consumatore e DEVONO appartenere a categorie definite nella documentazione tecnica dal Gestore.

Si identificano da subito:

- segnali legati al ciclo di vita di una entità: fanno parte di questa categoria la creazione, la variazione o il raggiungimento di uno stato finale di una entità;
- segnali di agevolazione delle comunicazioni tra Produttore e Consumatore: fanno parte di questa categoria le comunicazioni che permettono al Produttore di allineare il Consumatore sulle modalità di pseudonimizzazione (funzione di hashing, seme, ...).



6. Disponibilità dei segnali

I Segnali sono disponibili al recupero entro un numero di ore dichiarato dal Gestore nella documentazione tecnica della stessa.

Il Gestore PUÒ rimuovere i Segnali che superano il periodo di cui al precedente capoverso: gli stessi Segnali non saranno più recuperabili tramite l'e-service che implementa il servizio di recupero dei segnali.



7. Riservatezza delle informazioni

Con le modalità esposte di seguito l'**Erogatore** soddisfa l'esigenza di non far mai conoscere le informazioni relative a persone fisiche alla **Piattaforma Interoperabilità PDND**.

I **Segnali** indicheranno tramite informazioni pseudonimizzate le persone fisiche cui si rivolgono. Solo il **Produttore** e i **Consumatori** che avranno la conoscenza necessaria potranno risalire all'identità delle persone fisiche afferenti alle informazioni pseudonimizzate. Tale conoscenza verrà sintetizzata nella modalità di pseudonimizzazione e condivisa tra **Produttore** e i **Consumatori**.

Di seguito è esposta la modalità per dare seguito alla pseudonimizzazione.

Il **Produttore** nella selezione della modalità di pseudonimizzazione applicata DEVE considerare le indicazioni in materia date dal Garante per la Protezione dei dati Personali⁶ e dall'Agenzia per la Cybersicurezza Nazionale⁷.

7.1. Algoritmo di pseudonimizzazione condiviso

Il **Produttore individua** sotto la propria responsabilità l'algoritmo di pseudonimizzazione con seme – tra quelli dichiarati all'interno della cornice di sicurezza definita dal **MoDI** – e dei parametri per la sua esecuzione (es. il **seme**). Nella selezione dell'algoritmo di pseudonimizzazione il **Produttore DEVE** assicurare la non invertibilità dello stesso. Il **Produttore** comunica al **Consumatore** la scelta dell'algoritmo di pseudonimizzazione e dei parametri per la sua esecuzione.

Il **Consumatore** deve mantenere riservate le informazioni ricevute dal **Produttore** e calcolare gli pseudonimi per i soli soggetti per cui esiste un procedimento amministrativo attivo che richiede il costante aggiornamento degli stati e dei fatti, al fine di interpretare le informazioni pseudonimizzate dei **Segnali** recuperati dalla **Piattaforma Interoperabilità PDND**.

Il **Produttore DEVE** assicurare la rotazione periodica dei parametri dell'algoritmo di pseudonimizzazione. La periodicità della modifica dei parametri è definita dal **Produttore** e **DEVE** essere proporzionale alla tipologia di dati personali o della riservatezza delle informazioni oggetto degli stati e dei fatti cui le variazioni possono riferirsi.

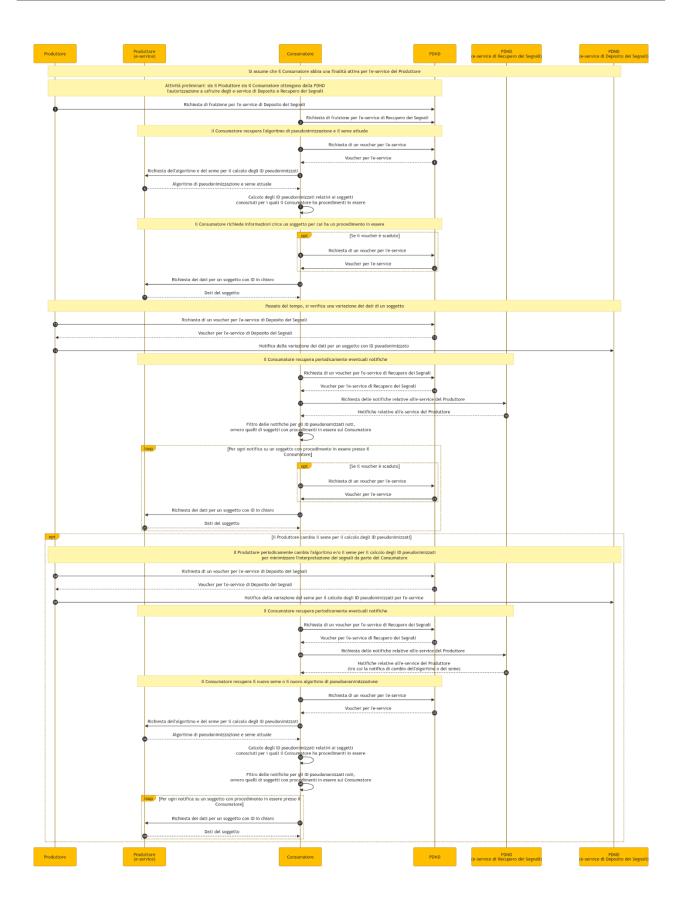
Il **Produttore** DEVE assicurare l'univocità del seme per l'applicazione dell'algoritmo di pseudonimizzazione relativamente ai **singoli e-service** pubblicati sul **Catalogo API** per cui è attivato la distribuzione dei segnali di variazione.

In quanto segue sono riportate alcune considerazioni che il **Produttore DOVREBBE** valutare nell'individuazione dell'algoritmo di pseudonimizzazione e nella gestione dei parametri dello stesso.

⁶ https://www.garanteprivacy.it/temi/pseudonimizzazione

⁷ https://www.acn.gov.it/portale/documents/20119/85999/ACN_LineeGuida_Hash.pdf/e1d36f5c-c75e-06b7-9c5f-aa535ed39b33?version=1.0&t=1704377457344&download=true







7.1.1. Algoritmo di pseudonimizzazione

Gli algoritmi di pseudonimizzazione raccomandati, o funzioni crittografiche di hashing, sono:

- SHA-2: insieme di funzioni crittografiche di hashing progettato dalla NSA (National Security Agency)
 per migliorare le proprietà di sicurezza del predecessore SHA-1
 - SHA-256
 - o SHA-512/256
 - o SHA-384
 - o SHA-512
- SHA-3: insieme di funzioni crittografiche di hashing progettato dal NIST (National Institute of Standards and Technology) per migliorare le proprietà di sicurezza del predecessore SHA-2:
 - o SHA3-256
 - o SHA3-384
 - o SHA3-512
 - SHAKE128
 - o SHAKE256

Per completezza, in tabella sono riassunte le specifiche delle funzioni crittografiche di hash raccomandate allo stato⁸.

Algoritmo	Versione	Digest (bit)	Stato (bit)	Blocchi (bit)	Round	Sicurezza (bit)	Prestazioni (cpb)
	SHA-256	256	256	512	64	128	96.00
SHA-2	SHA-512/256	256	512	1024	80		141.00
SI IA-2	SHA-384	384				192	135.00
	SHA-512	512				256	141.00
	SHA3-256	256	1600	1088	24	128	158.75
	SHA3-384	384		832		192	163.88
SHA-3	SHA3-512	512		576		256	163.75
	SHAKE128	n		1344		d/2	166.12
	SHAKE256	n		1088		d/2	148.50

7.1.2. Parametri dell'algoritmo di pseudonimizzazione

Gli algoritmi di pseudonimizzazione raccomandati al precedente paragrafo **DEVONO** essere rinforzati con l'utilizzo di un secret.

In merito al secret di raccomanda di:

- effettuare una rotazione dello stesso ad intervalli di tempo regolari, di seguito indichiamo con rs il numero di giorni della rotazione del secreto;
- assicurare un livello di entropia dello stesso consono, di seguito indichiamo con be il numero di caratteri del secret (assunto come set di caratteri [A-Za-z0-9]).

⁸ Il Gestore, informata AgID, DEVE variare l'elenco delle funzioni crittografiche di hash all'interno della documentazione tecnica in ragione dei rilievi di merito sollevati dall'Agenzia per la Cybersicurezza Nazionale. I Produttori e i Consumatori DEVONO assicurare, sotto la propria responsabilità, l'immediato aggiornamento delle funzioni crittografiche di hash riportate nella documentazione tecnica predisposta dal Gestore.



In quanto segue si riportano della raccomandazione per **Produttore** in considerazione alla tipologia dei dati oggetto degli e-service.

Tipologia dei dati	Versione algoritmo	rs	be	
Dati che permettono l'identificazione indiretta della persona fisica	Nessuna raccomandazione specifica			
Dati che permettono l'identificazione diretta della persona fisica	Nessuna raccomandazione specifica	<= 120 gg	>= 16 caratteri	
Dati sensibili della persona fisica (origine razziale o etnica, convinzioni religiose, filosofiche, opinioni politiche, appartenenza sindacale, relativi alla salute o alla vita sessuale)	SHA-384SHA-512SHA3-384SHA3-512SHAKE128SHAKE256	<= 80 gg	>= 32 caratteri	
Dati giudiziari della persona fisica (esistenza di determinati provvedimenti giudiziari soggetti ad iscrizione nel casellario giudiziale)	• SHA-512 • SHA3-512 • SHAKE128 • SHAKE256	<= 60 gg	>= 64 caratteri	
Altri dati della persona fisica (relativi alle comunicazioni elettroniche e che consentono la geolocalizzazione)	Nessuna raccomandazione specifica	<= 120 gg	>= 16 caratteri	



8. Valutazione tecnica per l'utilizzo della distribuzione dei segnali di variazione

I **Produttori** e **Consumatori** del servizio di distribuzione dei segnali di variazione reso disponibile dalla **Piattaforma Interoperabilità PDND DEVONO** effettuare una valutazione tecnica in merito all'opportunità di utilizzare lo stesso.

I **Produttori**, relativamente all'abilitazione del **servizio di deposito dei segnali** per un suo specifico **e-service** pubblicato sul **Catalogo API DEVONO**:

- determinare l'algoritmo di pseudonimizzazione da utilizzare in considerazione della specificità dei dati veicolati dall'e-service;
- valutare gli oneri derivanti dall'applicazione dell'algoritmo di pseudonimizzazione individuato e, nondimeno, dalla gestione della comunicazione ai Consumatori per permettere a questi ultimi di interpretare i dati pseudonimizzazione veicolati nei segnali.

I Consumatori, relativamente all'abilitazione del servizio di recupero dei segnali per un e-service pubblicato da un **Produttore** con abilitazione della distribuzione dei segnali di variazione **DEVONO**:

- considerare i costi derivanti dall'interpretazione dei dati pseudonimizzazione in relazione algoritmo di pseudonimizzazione individuato dal **Produttore**;
- valutare l'opportunità di usufruire della distribuzione dei segnali di variazione in relazione a:
 - o numero medio di cittadini gestiti per la tipologia di procedimento amministrativi avviati;
 - o durata media dei procedimenti amministrativi avviati;
 - o indice di variabilità dei dati dei soggetti ottenuti tramite l'e-service del Produttore;
 - o numero medio di utilizzi dei dati ottenuti tramite l'e-service del Produttore.